



PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO



PIANO DI AZIONE

della razionalizzazione dei controlli sulle imprese

di cui al comma 2 dell'articolo 4 della legge provinciale 31 maggio 2012, n. 10,
contenute nel Piano di azione per la razionalizzazione dei controlli sulle imprese

Dipartimento Affari istituzionali e legislativi
dott. Fabio Scalet
U.M.SE Supporto Giuridico-amministrativo
dott.ssa Giuliana Cristoforetti



LE RAGIONI NORMATIVE

**Decreto legge “Semplifica Italia”
articolo 14, comma 3, del decreto legge 9 febbraio 2012, n. 5,**

“al fine di promuovere lo sviluppo del sistema produttivo, la competitività delle imprese ed assicurare la migliore tutela degli interessi pubblici, il Governo è autorizzato ad adottare, anche sulla base delle attività di misurazione degli oneri, uno o più regolamenti ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, volti a razionalizzare, semplificare e coordinare i controlli sulle imprese.”.

**Legge provinciale 31 maggio 2012, n. 10,
(Interventi urgenti per favorire la crescita e la competitività del Trentino),**

la Giunta provinciale,

previo parere della competente commissione permanente del Consiglio provinciale,
adotti, in maniera coerente con quanto previsto dal regolamento nazionale,
apposite **direttive** per lo svolgimento dei controlli sulle imprese
rientranti nella competenza della Provincia o demandate ad altri enti o strutture
in base alla normativa provinciale. (articolo 4, l.p. n. 10/2012)

**Linee guida in tema di controlli sulle imprese
di cui all'articolo 14, comma 4, del d.l. 9 febbraio 2012, n. 5”,**

approvate mediante l'intesa sancita il 24 gennaio 2013 nell'ambito della Conferenza unificata Stato –Regioni e Province autonome.



OBIETTIVI:

Razionalizzazione e snellimento dell'attività di controllo attraverso l'adozione di specifiche direttive introdotte ai sensi della legge provinciale 31 maggio 2012, n. 10,

6 sono i criteri cui le direttive debbono ispirarsi:

- a) *proporzionalità al rischio* inerente all'attività controllata, nonché alle esigenze di tutela degli interessi pubblici dei controlli e dei connessi adempimenti amministrativi;**
- b) *eliminazione di attività di controllo non necessarie;***
- c) *coordinamento e programmazione* dei controlli**
- d) *collaborazione con le associazioni di categoria* dei datori di lavoro e coinvolgimento delle organizzazioni sindacali dei lavoratori per prevenire rischi e situazioni di irregolarità;**
- e) *progressiva informatizzazione degli adempimenti* e delle procedure amministrative;**
- f) *razionalizzazione, anche mediante riduzione o eliminazione di controlli sulle imprese, tenendo conto del possesso di certificazioni del sistema di gestione per la qualità ISO***



UN TEMA INTERCONNESSO



L'APPROCCIO DELLA PROVINCIA DI TRENTO

CONCRETO:

definisce, con le Strutture della Provincia, azioni concrete per migliorare lo standard qualitativo dei controlli senza interferire con l'attività di impresa;

PONDERATO:

conosce tutti i processi; procede dalla autovalutazione della capacità di copertura del rischio dei singoli procedimenti di controllo;

COORDINATO:

promuove forme di coordinamento stabile tra le Strutture della Provincia e con soggetti istituzionali esterni;

INCLUSIVO:

garantisce la partecipazione delle parti sociali alla definizione delle azioni, al loro aggiornamento ed al monitoraggio della loro attuazione;

INFORMATIZZATO:

valorizza la valenza informativa dei dati raccolti da tutte le Strutture fino alla costituzione di un Registro Unico dei Controlli provinciale; garantisce l'omogeneità degli applicativi informatici finalizzati alla raccolta dei dati;

SOSTITUTIVO:

in collaborazione con Accredia studia la possibilità di affiancare o sostituire, al controllo da parte dell'Ente pubblico, il possesso di certificazioni, valorizzando l'adozione di modelli organizzativi di cui al d.lgs. 231/2001.



I NUMERI DEL PROGETTO

40.000 CONTROLLI, in un anno, effettuati dalla Provincia, delle Agenzie e dall'Azienda provinciale per i servizi sanitari.

- 14.000 i controlli nel settore agricoltura, l'area con maggior numero di controlli;
- 17.000 i controlli del Dipartimento Territorio, agricoltura, ambiente e foreste, seguito dal Dipartimento Sviluppo economico e lavoro che effettua 6.500 l'anno.

L'azienda provinciale per i Servizi sanitari effettua, da sola, 5.000 controlli all'anno.

202 PROCEDIMENTI DI CONTROLLO CENSITI

2013, 2014 e 2015 le annualità interessate dal censimento dell'attività di controllo sulle imprese trentine



I SOGGETTI DEL PIANO

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Dipartimento affari istituzionali e legislativi – Centro di coordinamento per i controlli delle imprese • Unità dedicata al controllo delle autocertificazioni • Tavolo interdipartimentale per la razionalizzazione delle imprese istituito con deliberazione n. 2378 del 29 dicembre 2014 • Direzione Generale Provincia autonoma Trento • Avvocatura Provincia autonoma Trento • Dipartimenti Provincia autonoma Trento: <ul style="list-style-type: none"> Dip. Cultura, Turismo, Promozione e Sport Dip. della Conoscenza Dip. Infrastrutture e mobilità Dip. Organizzazione, Personale e affari generali Dip. Protezione civile Dip. Salute e Solidarietà sociale Dip. Sviluppo economico e lavoro Dip. Territorio, Agricoltura, Ambiente e Foreste • Società di sistema | <ul style="list-style-type: none"> • Tavolo tecnico per i controlli sulle imprese • Camera di Commercio Industria Agricoltura e Artigianato • Associazioni di categoria • Organismi a tutela dei consumatori • Organizzazioni sindacali • Associazioni ambientali • OCSE – Centro LEED di Trento • Consorzio dei Comuni Trentini • Accredia • UNI |
|---|---|



PARTECIPAZIONE DELLE PARTI SOCIALI E GARANZIA DEI BENI PROTETTI



Meno controlli può significare meno sicurezza sui luoghi di lavoro?

Può determinare meno garanzia del processo di produzione del bene?

Può determinare una minore qualità del prodotto ed una minore tutela del consumatore?

Decreto legge 9 febbraio 2012, n. 5, articolo 14, comma 4, lettera d) “collaborazione amichevole con i soggetti controllati al fine di prevenire rischi e situazioni di irregolarità”



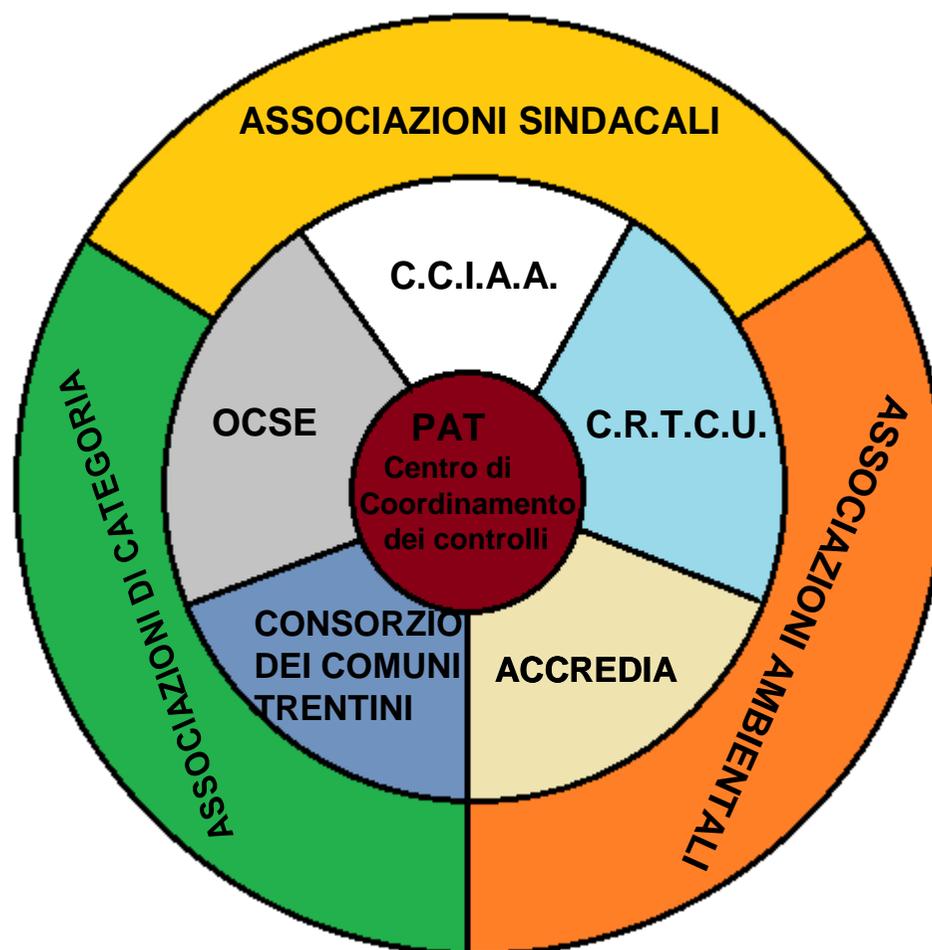
Legge provinciale 31 maggio 2012, n. 10, articolo 4, comma 2, lettera d) “collaborazione con le associazioni di categoria e datori di lavoro e coinvolgimento delle Organizzazioni Sindacali dei lavoratori per prevenire rischi e situazioni di irregolarità;

Garanzie e tutele previste nelle direttive e nel Piano di Azione

- Partecipazione delle organizzazioni sindacali al tavolo tecnico interprovinciale
- Partecipazione di OCSE LEED per la definizione di parametri per la misurazione dell'impatto delle politiche
- Partecipazione delle Organizzazioni rappresentative dei consumatori
- Coinvolgimento della Camera di Commercio Industria Agricoltura e Artigianato



COMPOSIZIONE DEL TAVOLO TECNICO PER I CONTROLLI SULLE IMPRESE



Il Tavolo interdipartimentale per i controlli sulle imprese,
con il coordinamento del Dipartimento Affari istituzionali e legislativi,
durante l'anno 2016, ha definito un

**PIANO DELLE AZIONI DI RAZIONALIZZAZIONE
DEI CONTROLLI SULLE IMPRESE** che comprende:

51 AZIONI

di attuazione dei criteri
per il periodo 2016-2018

25

**AZIONI
GENERALI**

19

**AZIONI
SPECIFICHE**

7

**AZIONI DI
COORDINAMENTO**

LE 7 AZIONI DI COORDINAMENTO



Creazione di un Centro di coordinamento per i controlli sulle imprese
Tavolo interdipartimentale per la razionalizzazione dei controlli sulle imprese
Istituzione del Tavolo tecnico provinciale dei controlli sulle imprese
Definizione condivisa ed aggiornamento dinamico delle direttive
Realizzazione di un collegamento diretto a banche dati extraprovinciali
Incentivazione dello sviluppo del progetto sperimentale "Cerca.tre"
Creazione del RUCP - Ruci provinciale

Risultati attesi:

- sostegno al processo di attuazione di tutte le azioni del PIANO;
- facilitazione della partecipazione dei soggetti esterni (CCIAA, Associazioni degli imprenditori, Organizzazioni rappresentative dei lavoratori; Organizzazioni rappresentative dei consumatori, Consorzio dei Comuni trentini; OCSE, Accredia);
- **Prima sperimentazione del RUCP: Registro Unico dei Controlli provinciale.***

Quando: entro il primo semestre 2017.

*** Compatibilmente con la programmazione SINET-**

Le 19 AZIONI SPECIFICHE

<p>Sostegno e potenziamento della Cabina di regia in materia ambientale:</p> <ul style="list-style-type: none"> - attivazione di una collaborazione interistituzionale con altri organi dello Stato; - attivazione di un applicativo informatico in collaborazione con il Consorzio dei Comuni trentini per la condivisione dei dati.
<p>Sostegno e supporto all'Osservatorio dei cantieri edili</p>
<p>Sostegno accordo tra APPAG e APSS per attività di controllo relative ad atti di condizionalità.</p>
<p>Costituzione di gruppi specializzati di operatori finalizzati ai controlli oggettivi in ambito agricolo, unitamente ad azioni di formazione per personale addetto ad attività ispettive sino alla definizione di un Codice etico di comportamento.</p>
<p>Nell'ambito dell'accordo con ACCREDIA (ente nazionale di accreditamento dei certificatori): Azioni volte all'introduzione della certificazione in luogo dei controlli.</p>
<p>Accordo con Accredia per la definizione di alcune certificazioni di qualità del sistema prodotto Trentino: Progetto pilota di certificazione "Buona scuola trentina"; delle scuole formative paritarie per la qualità tecnica; e nel settore sociale/no profit/cooperazione; Progetto pilota per la certificazione della gestione delle malghe e dei pascoli d'alpeggio - progetto "dalle stalle alle stelle"; Progetto di certificazione nel settore del trasporto pubblico scolastico; Progetto di certificazione nel settore turistico denominato "Carta del Turista" Progetto di certificazione denominato "Marchio km 0".</p>

Risultati attesi:

- **Implementazione delle forme di coordinamento in essere e sostegno alle nuove, con conseguente riduzione dei controlli e della loro invasività;**
- **specializzazione e tempestività delle operazioni di controllo oggettivo;**
- **sostituzione dei controlli con il possesso di certificazione da parte dell'imprenditore – in collaborazione con ACCREDIA;**
- **riduzione o sostituzione dei controlli attraverso nuove certificazioni riferite alla qualità del sistema Trentino e dei suoi prodotti o l'adesione a prassi UNI appositamente redatte - Accordo con ACCREDIA in collaborazione con UNI.**

Quando: entro il 2017.



LE 25 AZIONI GENERALI



Misure di semplificazione legislativa.
Istituzione di una Unità dedicata alla verifica delle autocertificazioni all'interno del Centro di coordinamento per i controlli sulle imprese.
Sostegno alla diffusione dell'istituto del temperamento sanzionatorio di cui all'art. 1 bis della legge provinciale n. 20/1982.
Elaborazione di un documento programmatico di indirizzo da parte della CCIAA.
Promozione di azioni coordinate tra Provincia e Unione consumatori.
Promozione di azioni coordinate con Organizzazioni sindacali.
Progetto di formazione generale.
Valorizzazione del potenziale informativo in esito al censimento, al fine dell'utilizzo e reperimento dei dati per alimentare il RUCP.
Sottoscrizione di un accordo istituzionale tra la Provincia e Accredia.

Risultati attesi:

- **Riduzione dei controlli ed eliminazione dei controlli obsoleti;**
- **Immediata verifica delle certificazioni, con conseguente maggiore certezza dell'operato e riduzione dei controlli a valle;**
- **Riduzione del contenzioso, valorizzando l'ottemperanza dell'imprenditore: diffusione dell'istituto del temperamento sanzionatorio;**
- **Collaborazione con CCIAA per l'orientamento delle azioni della Provincia in materia di controlli;**
- **Riduzione dei controlli grazie alla "messa a fattore comune" delle informazioni raccolte da tutte le strutture: profilazione dell'Azienda e monitoraggio di eventuali comportamenti non corretti o non coordinati da parte delle Strutture;**
- **Valorizzazione del possesso di modelli di organizzazione e gestione da parte delle imprese ai sensi del D.Lgs. n. 231/01 e dei MOG ai sensi del D. Lgs. n. 81/08.**
- **Quando: entro il 2018.**

RISULTATI OTTENUTI

UN MAGGIORE COORDINAMENTO DEI CONTROLLI
GARANTISCE DI OTTENERE I SEGUENTI RISULTATI

NEL BREVE
PERIODO



Controllo immediato delle attestazioni: certezza dell'agire ed affidabilità dell'Amministrazione;
Riutilizzo dei dati dei precedenti controlli: minore impiego di risorse umane e finanziarie da parte della Provincia nelle attività di controllo; razionalizzazione dei controlli ex post; scambio di dati relativi a i controlli con Enti ed Agenzie extraprovinciali.

NEL MEDIO
PERIODO



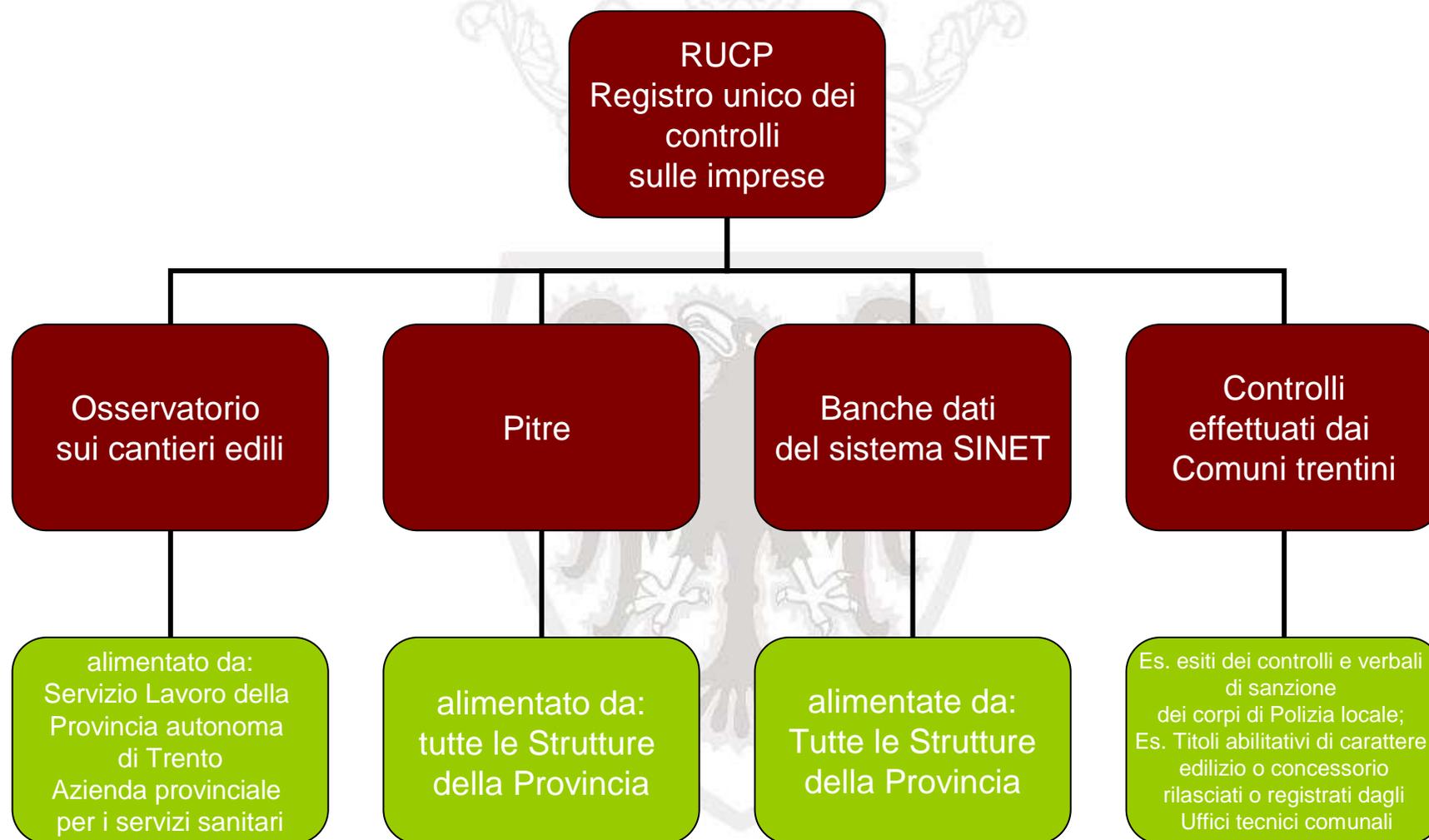
Impresa più concentrata sul proprio business – aumenta la produttività – migliora la performance; si premia l'orientamento all'ottemperanza e l'adozione di modelli orientati alla qualità del processo e del prodotto; diminuzione dei controlli in itinere

A
REGIME



Riduzione progressiva e costante dei controlli, soprattutto di quelli a carattere "invasivo": impiego delle risorse libere in altre missioni; diminuzione dei controlli ex ante; aumento del PIL e dell'attrattività del territorio trentino





LA CRONOLOGIA DELLE AZIONI



ATTIVAZIONE DEL CENSIMENTO STRAORDINARIO 2016

AZIONI PROPEDEUTICHE ALLA CREAZIONE DEL RUCP

ISTITUZIONE UNITA' DI VERIFICA AUTOCERTIFICAZIONI

AZIONI DI FORMAZIONE: GENERALE- PER IL CENTRO DI COORDINAMENTO E PER I TAVOLI- GENERALE SUL TEMA DELLA CERTIFICAZIONE

IMPLEMENTAZIONE DELLE RELAZIONI DELLA CABINA DI REGIA E DI CONNESSIONE CON BANCHE DATI EXTRA PROVINCIALI

AZIONI DI FORMAZIONE SPECIFICA

* RIDEFINIZIONE DEI RISULTATI ATTESI IN TERMINI DI RIDUZIONE DEL NUMERO TOTALE DEI CONTROLLI, AUMENTO DEI PROCEDIMENTI COORDINATI E DELLE INFORMAZIONI CONDIVISE

1° TRIM 2017

2° TRIM 2017

3° TRIM 2017

4° TRIM 2017

1° TRIM 2018

APPROVAZIONE DIRETTIVE

CREAZIONE DEL CENTRO UNICO DI COORDINAMENTO DEI CONTROLLI SULLE IMPRESE

ISTITUZIONE DEL TAVOLO TECNICO PROVINCIALE

SOTTOSCRIZIONE ACCORDO TRA PROVINCIA E ACCREDIA

PRIMA SPERIMENTAZIONE DEL RUCP PROVINCIALE

DIFFUSIONE DI MODALITA' SANZIONATORIE PREMIANTI LA PROPENSIONE ALL'OTTEMPERANZA AGLI OBBLIGHI AMMINISTRATIVI

ABROGAZIONE DI PREVISIONI NORMATIVE SUPERATE

PRESENTAZIONE DA PARTE DELLA CCIAA DI UN DOCUMENTO PROGRAMMATICO CON FOCUS SUI CONTROLLI ALLE IMPRESE

* Entro il 4° trimestre 2017 verrà predisposto un documento recante i risultati attesi, i relativi indicatori e le misure organizzative di dettaglio, al fine di determinare, unitamente a tutti gli attori coinvolti, il risultato finale del progetto in termini di razionalizzazione, che dovrà essere ottenuto entro il quarto trimestre 2018.